

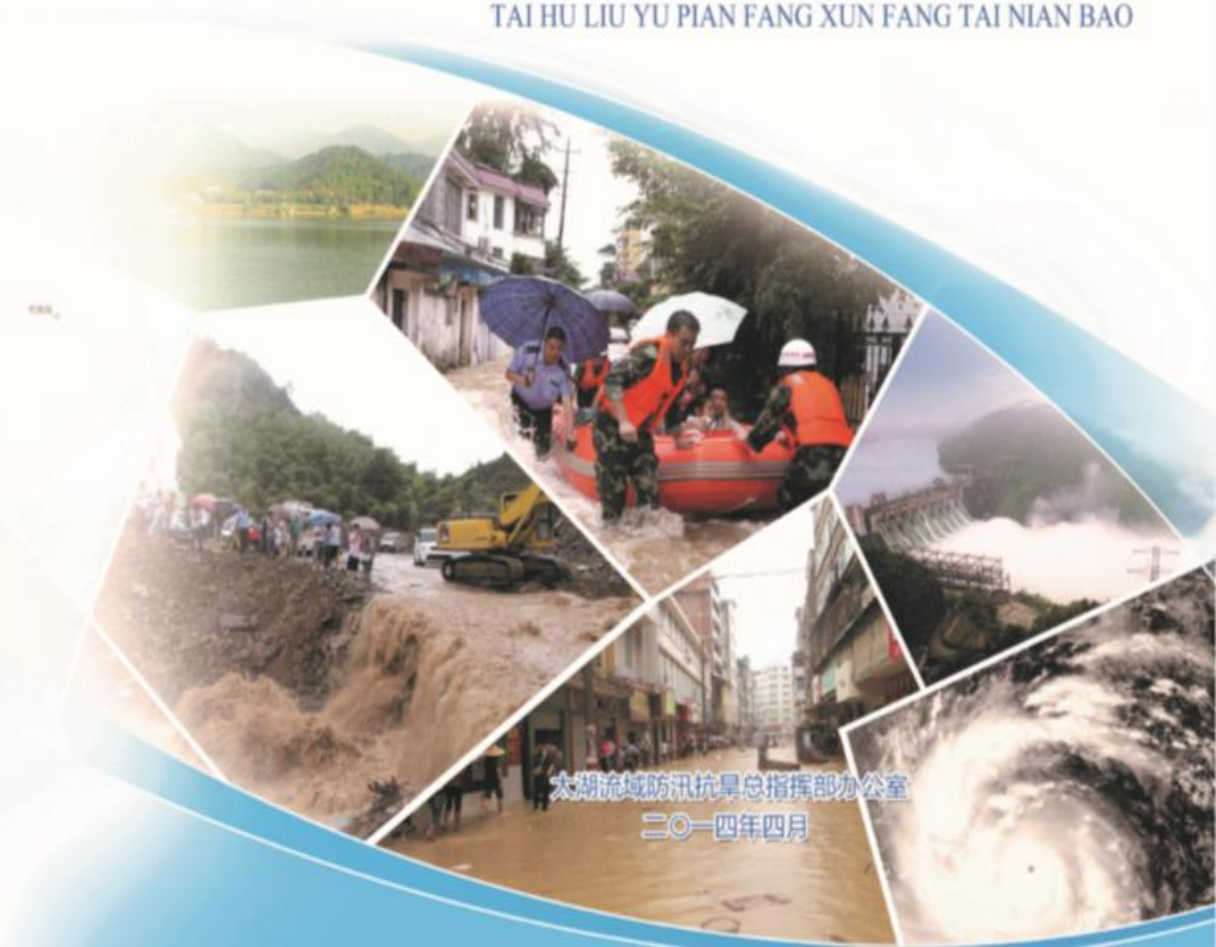
# 2013

## 太湖流域片防汛防台年报

TAI HU LIU YU PIAN FANG XUN FANG TAI NIAN BAO



水利部太湖流域管理局  
地址：上海市纪念路480号  
邮编：200434  
电话：021-25101000  
网址：www.tba.gov.cn



太湖流域防汛抗旱总指挥部办公室  
二〇一四年四月

## 前言

太湖流域及浙闽地区（以下简称“流域片”）包括江苏省苏南大部分地区、上海市大陆部分、浙江省（除鄞阳湖水系外）、福建省（除韩江流域外）、安徽省黄山市及宣城市的部分地区，总面积24.5万平方公里。其中，太湖流域地处长江三角洲核心区域，北滨长江，南溯钱塘江，东临东海，西以天目山、茅山等山区为界，行政区划属江苏、浙江、上海和安徽三省一市，面积3.69万平方公里。

《太湖流域片防汛防台年报》（以下简称《年报》）是太湖流域防汛抗旱总指挥部（以下简称“太湖防总”）发布的流域片汛情、灾情、防汛防台工作的综合性年报。《年报》在流域片各省（市）防指及太湖防总成员单位报送信息资料的基础上编制而成，主要包括流域片年度汛情特点、洪灾损失、防汛防台工作及重大事件等，可为各级领导和防汛部门开展防汛防台工作提供参考。

流域片各省市汛期各不相同，其中江苏省为5月1日~9月30日，浙江省为4月15日~10月15日，上海市为6月1日~9月30日，福建省为4月1日~10月15日，安徽省为5月1日~9月30日。《年报》中太湖流域汛期统一为5月1日~9月30日。

《年报》所用雨水情数据均为报汛数据，灾情数据为灾情报表数据。太湖流域水（潮）位基面除上海市站点采用佘山吴淞基面，其余站点均为镇江吴淞基面；浙闽地区水（潮）位基面采用85黄海基面。

## CONTENTS 目录

综 述	1
一、汛情灾情	
（一）雨情	2
（二）水情	6
（三）台风	10
（四）灾情	13
二、防汛防台工作	
（一）汛前准备	16
（二）洪水调度	18
（三）应急响应	20
（四）基础工作	23
（五）信息发布	24
三、重要事项	
	25

## 综述

2013年，太湖流域汛情总体平稳，未发生流域性大洪水。太湖年最高水位3.79米，未超警戒水位（3.80米）；年最低水位3.00米，未低于旱限水位（2.80米）。流域年降水量1067.4毫米，较常年偏少10%；汛期降水量549.7毫米，较常年偏少22%；梅雨量210.8毫米，与常年基本持平，梅雨期降雨集中，梅雨不典型。7月7日出梅后，流域持续高温少雨，多地高温天数和最高气温均创历史记录。10月上旬，流域遭遇历史同期登陆我国大陆的最强台风“菲特”，给流域带来强降雨，10月15日太湖水位上涨至年最高水位3.79米；汛期及“菲特”台风期间，地区河网水位普遍超警，部分站点超保，特别是“菲特”台风期间，流域东南部地区9个站点最高水（潮）位超历史记录。

浙江省年降水量1518.8毫米，较常年偏少5%，汛期降水量1072.7毫米，与常年基本持平；年内相继遭受梅雨洪涝、高温干旱以及台风暴雨影响，特别是台风暴雨期间，鳌江、甬江发生超历史最高水位洪水，沿江高潮位全面超警，部分站点出现超历史最高潮位。福建省年降水量1594.0毫米，汛期降水量1131.0毫米，均与常年基本持平，梅雨相对偏弱；受台风暴雨和天文大潮叠加影响，沿海潮位站全线超警，漳浦旧镇站最高潮位超历史记录。

2013年，登陆和影响流域片的热带气旋有7个，其中4个正面登陆，较常年偏多，3个台风遭遇天文大潮，“菲特”台风对流域片影响最大。

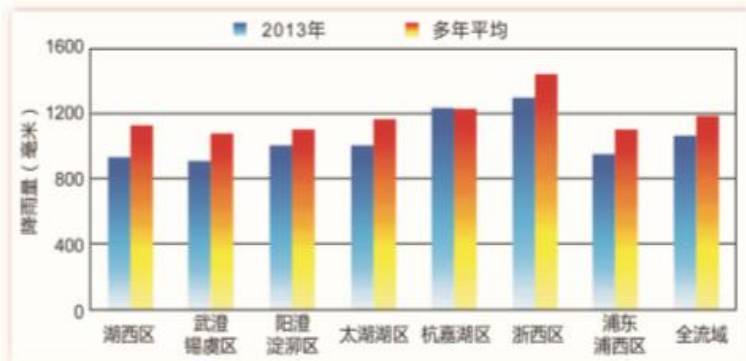
2013年，流域片洪涝灾害共造成1542万人次受灾，直接经济损失772亿元，因灾死亡32人，失踪2人。全年太湖防总启动防汛防台Ⅱ级应急响应2次，Ⅳ级应急响应3次，累计派出或参加国家防总、太湖防总防汛防台工作组14个。

## 一、汛情灾情

### （一）雨情

#### 1、太湖流域

**降水总量偏少，出梅后持续高温少雨。**2013年太湖流域年降水量1067.4毫米，较常年偏少10%；汛期降水量549.7毫米，较常年偏少22%。流域出梅后持续高温少雨，其中上海市高温天数达47天，为140年有气象记录以来最多的一年，最高气温40.8℃，创历史最高记录；江苏省淮河以南地区高温日数之多、高温极值之高创1961年以来同期记录，沿江苏南地区有20个台站先后超过40.0℃。



全年	湖西区	武进锡虞区	阳澄淀泖区	太湖湖区	杭嘉湖区	浙西区	浦东浦西区	全流域
降水量 (毫米)	928.3	912.5	1010.3	1005.7	1236.9	1297.0	950.3	1067.4
距平	-18%	-15%	-8%	-13%	1%	-10%	-14%	-10%

太湖流域年降水量



汛期	湖西区	武澄锡虞区	阳澄淀泖区	太湖湖区	杭嘉湖区	浙西区	浦东浦西区	全流域
降水量 (毫米)	588.1	528.5	504.7	524.1	581.0	623.9	410.5	549.7
距平	-14%	-21%	-25%	-24%	-17%	-27%	-38%	-22%

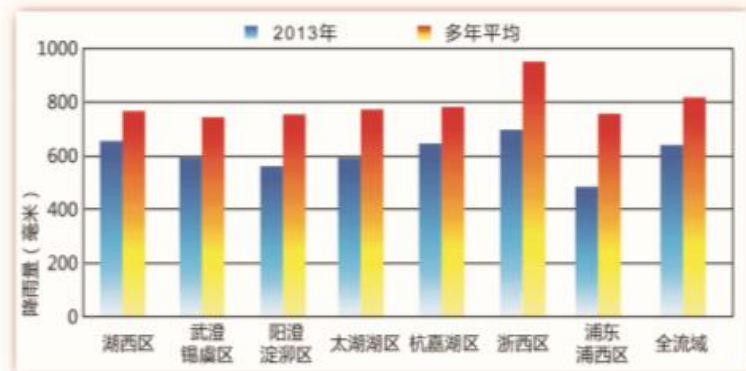
太湖流域汛期降水量



太湖流域年降水量等值线图



太湖流域汛期降水量等值线图



梅雨期	湖西区	武澄锡虞区	阳澄淀泖区	太湖湖区	杭嘉湖区	浙西区	浦东浦西区	全流域
降水量 (毫米)	240.5	175.5	202.1	192.8	233.7	219.2	160.9	210.8
距平	5%	-21%	-1%	-11%	10%	-10%	-18%	-4%

太湖流域梅雨期降雨量



太湖流域梅雨期雨量等值线图

**梅雨期降雨集中，梅雨不典型。**太湖流域6月7日入梅，较常年偏早8天，7月7日出梅，接近常年，梅雨期30天，较常年偏多7天；梅雨量210.8毫米，与常年基本持平。梅雨主要集中在6月7日、23~27日及7月5日，7天雨量占梅雨量的88%，尤其是6月7日和7月5日，2天雨量占梅雨量的47%。

## 2、浙闽地区

**降水总量接近常年，高温干旱严重。**2013年，浙江省年降水量1518.8毫米，较常年偏少5%；汛期降水量1072.7毫米，与常年基本持平。7月初至8月中旬，浙江省出现了近60余年最严重的高温少雨天气，高温天数达34天，较常年同期偏多19天，41个县区极端最高气温突破当地历史最高记录，其中新昌、奉化最高气温分别达44.1℃和43.5℃。

福建省年降水量1594.0毫米，汛期降水量1131.0毫米，均与常年基本持平。6月下旬至8月底福建省先后出现了8次高温过程和2次气象干旱过程，其中8月4日至13日出现大范围、持续性高温天气，高温强度位居1961年以来第4强，福州市最高气温达40.6℃。

安徽省汛期降水量705毫米，其中皖南山区822毫米，均较常年偏少10%。6月底皖南山区大部降暴雨至大暴雨，黄山市丰乐水库上游降特大暴雨，并蔓延至旌德、绩溪一带，暴雨中心区域丰乐水库上游富溪站最大1小时、3小时、6小时降雨量分别为92毫米、173毫米、207毫米，均大于周边有记录以来最大值，暴雨重现期超过100年一遇。



浙闽地区年降水量等值线图

## (二) 水情

### 1、太湖流域

**太湖水位总体平稳，太湖及地区河网年最高水位普遍出现在“菲特”台风期间。**2013年太湖最高水位3.79米，发生在10月15日，未超过太湖警戒水位3.80米。全年太湖水位有两次上涨过程，分别发生在梅雨期和“菲特”台风期间，其中梅雨期太湖水位涨幅0.26米，“菲特”台风期间太湖水位涨幅0.60米。

**地区河网水位变化趋势与太湖水位变化趋势基本一致。**10月上旬，受“菲特”台风影响，地区河网普遍超警，出现全年最高水位，太湖流域东南部地区有9个站点水（潮）位超历史记录，其中港口站超历史最高水位0.19米，米市渡站超历史最高潮位0.23米。



太湖水位过程线图

2013年各分区代表站水位特征值统计表

单位：米

水利分区	站名	最高水位	日期 (月-日)	超警 幅度	超警 天数	最低水位	日期 (月-日)
湖西区	常州	4.55	10-8	0.25	2	3.17	12-29
	王母观	4.35	7-7			3.10	12-30
	坊前	3.88	7-8			3.13	12-31
武澄锡虞区	无锡(大)	4.47	10-8	0.57	126	3.18	12-30
	青阳	4.49	10-8	0.49	6	2.90	10-8
	陈墅	4.47	10-8	0.57	7	3.25	12-15
阳澄淀泖区	苏州	4.22	10-8	0.72	28	2.94	8-1
	湘城	3.84	10-10	0.34	8	3.04	12-30
	陈墓	4.02	10-9	0.62	10	2.73	11-30
浙西区	杭长桥	4.97	10-8	0.47	3	2.86	5-8
	港口	7.84	10-8	2.24	6	2.95	12-30
	瓶窑	8.93	10-8	1.43	4	2.76	8-18
杭嘉湖区	嘉兴	4.29	10-9	0.99	17	2.48	12-15
	乌镇	4.51	10-9	1.21	30	2.46	12-19
	新市	4.85	10-9	1.15	13	2.75	8-18
浦东浦西区	米市渡	4.60	10-8	1.10	29	1.52	11-30
	青浦	3.78	10-8	0.58	4	2.31	11-30
	嘉定	3.82	10-8	0.52	3	2.47	12-29
两河控制站	琳桥	4.23	10-8	0.73	137	3.08	4-6
	平望	4.22	10-9	0.72	9	2.61	12-15

## 2、浙闽地区

受梅雨和台风暴雨影响,浙江省钱塘江支流、浦阳江、甬江、瓯江上游等部分江河发生超警戒水位洪水,特别是“菲特”台风期间,萧绍平原发生超保证水位洪水,鳌江、甬江发生超历史最高水位洪水,沿海高潮位全面超警戒,其中鳌江站最高潮位达5.22米,超过历史最高潮位0.42米,接近百年一遇。

福建省大江大河洪水场次少、量级小,闽江建溪、富屯溪,九龙江西溪,交溪发生了超警洪水。小河流洪水频发,南部个别小河流发生超保证洪水,漳浦旧镇站出现了建站以来最高潮位3.41米。

2013年浙闽地区主要江河控制站水情特征值统计表

流域	河名	站名	2013年最高(最大)值			警戒水位 (米)	保证水 位(米)	历史最高		历史最大		
			水位(米)	出现时间 (月·日)	流量 (立方米/秒)			出现时间 (月·日)	水位(米)	出现时间 (年·月·日)	流量 (立方米/秒)	出现时间 (年·月·日)
钱塘江	新安江	屯溪	125.2	6-27	3980	6-27	124.80	/	127.85	1996-7-1	6500	1996-7-1
	新安江	新安江 (八埠)	104.50	7-2	14500	6-27	/	/	108.37	1999-7-1	23400	1969-7-5
	衢江	衢州	60.31	6-28	2180	6-28	61.19	63.69	65.76	1955-6-20	7620	1955-6-20
	金华江	金华	34.01	10-7	1830	10-7	34.67	36.67	37.23	1962-9-7	5960	1962-9-7
	兰江	兰溪	26.14	6-29	4150	6-29	27.64	28.14	33.49	1955-6-21	20400	1955-6-21
	分水江	分水江	25.01	6-7	4660	6-7	23.50	25.50	25.07	2008-6-18	4720	2008-6-18
	桐庐江	诸暨	10.74	6-28	632	6-28	10.64	12.14	13.01	1956-8-2	1490	1956-8-2
	曹娥江	花山	11.50	10-8	/	/	13.15	16.15	15.58	1990-9-1	3850	1990-8-31
	富屯溪	洋口	109.71	5-27	3850	5-27	108.30	112.60	115.15	1998-6-22	13200	1998-6-16
	沙溪	沙县	105.76	7-14	2450	7-14	106.60	109.60	111.29	1994-5-3	7650	1994-5-3
闽江	建溪	七里街	94.20	5-16	3760	5-16	94.00	98.00	106.23	1998-6-22	21600	1998-6-22
	闽江	延福门	63.56	6-14	6100	6-14	66.00	73.90	77.33	1998-6-23	/	/
晋江	闽江	竹岐	3.94	8-22	5330	5-17	9.80	12.00	14.71	1998-6-23	33800	1998-6-23
	晋江	石碇	7.18	8-3	2630	8-3	8.00	12.00	12.35	1956-9-19	8020	1956-9-19
九龙江	西溪	郑店	9.51	9-23	3500	9-23	12.00	13.50	15.66	1960-6-10	6140	1960-6-10
	北溪	浦南	7.97	7-14	3020	7-14	12.00	15.50	16.03	1960-6-10	9400	1960-6-10
木兰溪	木兰溪	藤溪	8.02	7-19	582	7-19	8.40	10.50	13.42	1999-10-9	3820	1999-10-9
	交溪	白塔	27.52	10-7	3950	10-7	26.00	32.90	34.88	1965-8-20	12600	1965-8-20

### (三) 台风

热带气旋登陆流域片偏多，风力强。2013年，西北太平洋(含南海)生成热带气旋31个，较常年偏多，其中影响和登陆流域片的热带气旋有7个。有4个热带气旋——“苏力”、“西马仑”、“潭美”和“菲特”正面登陆，登陆地点均在福建省沿海，较常年偏多1.5个，其中3个达台风级别。“菲特”台风是历史同期登陆我国大陆的最强台风。

“菲特”台风降水总量大，笼罩范围广。受“菲特”台风影响，10月6~8日，太湖流域平均降水量204.7毫米，位列1951年以来第2位，其中杭嘉湖区、浙西区、浦东浦西区过程降水量均位列1951年以来第1位。浙江省台风过程雨量204.0毫米，为1949年以来台风最大过程雨量第4位，余姚、海盐等8个环杭州湾县区面雨量超过历史记录，其中余姚接近百年一遇。福建北部地区出现大到暴雨过程。

多与天文大潮遭遇，沿海潮位普遍超警。“潭美”、“天兔”和“菲特”台风遭遇天文大潮，造成沿海地区潮位普遍超警。“菲特”台风期间，太湖流域有11个潮位站超警戒潮位，其中8个站点超历史记录，米市渡站超历史最高潮位0.23米；浙江省、福建省沿海高潮位全面超警戒潮位，其中浙江省鳌江站最高潮位超历史0.42米，接近百年一遇。“潭美”台风期间，福建省长乐白岩潭站、福鼎沙埕站、连江培头站分别出现建站以来第二大、第三大和第五大潮位。“天兔”台风期间，福建省漳浦旧镇站出现了建站以来最高潮位3.41米。

2013年影响和登陆流域片热带气旋统计表

序号	编号	名称	登陆时间	登陆地点	风力(级) 风速(米/秒) 气压(百帕)	暴雨影响区域	降水情况
1	7	苏力	07-13 3:00/07-13 16:00	台湾/福建连江	14, 45, 945/ 12, 33, 975	浙江省南部部分地区; 福建省大部分地区	12~14日 浙江省平均降水量16.5毫米, 福建省降水量最大点为 泉州区安溪水库279.0毫米
2	8	西马仑	07-18 20:00	福建漳州	8, 20, 995	福建省中南部沿海地区	18~19日 福建省降水量最大点为 厦门海沧站344.0毫米
3	11	尤特	08-14 15:00	广东阳江	-	福建省沿海以及西部地区	13~15日 福建省降水量最大点为 龙海市湖后水库206.0毫米
4	12	潭美	08-22 2:00	福建福清	12, 35, 958	浙江省南部地区; 福建省沿海、中南部和闽东地区	20~22日, 浙江省平均降水量 83.7毫米; 21~23日, 福建省最大点为 柘荣青岚面水库344.0毫米
5	16	康妮	-	近海北上	-	浙江省南部及沿海地区	29~30日 浙江省平均降水量25.7毫米, 福建省降水量最大点为 安溪县湖头站168.0毫米
6	19	天兔	09-22 19:00	广东汕尾	14, 45, 935	福建省漳州地区和龙岩东部	21~23日 福建省最大点为 漳浦县梁山水库410.0毫米
7	23	菲特	10-07 1:00	福建福鼎	14, 42, 955	太湖流域及浙闽地区	6~8日, 太湖流域降水量为 204.7毫米; 6~7日, 浙江省 平均降水量为196.0毫米; 6~7日, 福建省最大点为 福鼎管阳站261.0毫米



第7号超强台风“苏力”路径图



第8号热带风暴“西马仑”路径图

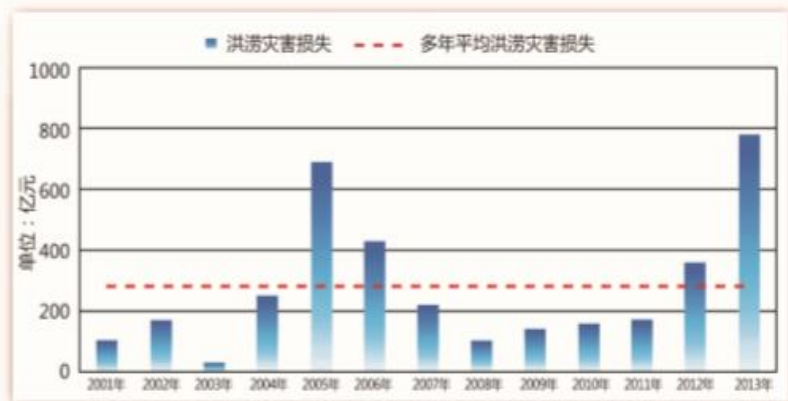


第12号台风“潭美”路径图



第23号强台风“菲特”路径图



太湖流域“菲特”台风  
期间降雨等值线图浙闽地区“菲特”台风  
期间降雨等值线图

流域片历年洪涝直接经济损失柱状图

#### (四) 灾情

2013年,流域片洪涝灾害主要由台风引起。据省市上报数据统计,流域片共有200个县区遭受洪涝灾害,受灾人口1542万人次,因灾死亡32人,失踪2人,直接经济损失772亿元。其中,江苏省受灾人口8.8万人次,直接经济损失2.5亿元;浙江省受灾人口1140.5万人次,因灾死亡9人,失踪1人,直接经济损失602.9亿元;上海市受灾人口12.9万人次,因灾死亡2人,直接经济损失9.5亿元;福建省受灾人口288.9万人次,因灾死亡9人,失踪1人,直接经济损失137.3亿元;安徽省受灾人口91.0万人次,因灾死亡12人,直接经济损失19.6亿元。

受“菲特”台风强降雨影响,大运河吴江  
受“菲特”台风强降雨影响,宁波市区内涝  
澜溪塘段工地运河水位高出施工围堰



“菲特”台风影响期间，上海市金山西部行洪河道堤防几乎全线漫溢



“谭美”台风影响期间，福建省永泰县大洋镇受灾严重



6月底安徽省黄山市遭遇强降雨，局部洪涝灾情较为严重

## 二、防汛防台工作

### (一) 汛前准备

太湖防总针对地方政府换届，及时调整防总组成人员，落实责任制。汛前，太湖防总组织召开了2013年太湖流域防汛抗旱总指挥部指挥长会议，全面安排部署2013年防汛抗旱各项工作任务；结合国家防总太湖流域防汛检查，太湖防总组织开展了流域片四省一市及太湖局直管工程汛前检查；修订完善了相关工作制度及预案。

江苏省对新任的54个县级防汛指挥长进行业务培训，抽调技术人员对各地汛前检查情况进行抽查，与省军区联合开展防汛抢险训练，建成了全国首个省级防汛防旱移动式应急指挥所。按照“分级储备、分级管理”的原则进一步加强防汛物资储备管理，及时核销报废过期物资，并增储补足所需物资，汛前仅省级共储备块石97万吨、编织袋677万只、土工布157万平方米、彩条布200万平方米、木材3150立方米及装配式围井材料。

浙江省举办了350余期培训班，培训5万人次，不断加强基层防汛防台体系建设，其中温州市在一线防汛人员保险等方面进行了探索；杭州市整合防汛值班、城管1219热线、公安110指挥中心、96100应急救援指挥中心资源，实现信息互通，及时接受险情、灾情报警救助电话；湖州市制作了6集《黄梅问汛》防汛宣传片，在电视台黄金时段连续播出，并开展了模拟“海葵”强台风重现演练；台州市出台了《防汛防台社会公众预警规范》和《防汛防台公共规则（试行）》。汛前，浙江省储备了2442万条防汛袋、98万平方米土工布、105万立方米砂块料、15万件救生衣（圈）、485艘冲锋舟、378艘橡皮艇、13248台水

泵、2478台发电机及柴油机、6.4万只（台）照明灯和10万把铁锹等防汛物资，落实了4.8万人的防汛抢险队伍。

上海市开展多层次的防汛培训20余期，培训人数达1000多人，组织汛前检查100余次，开展各类专项演练50余次，落实各类专业抢险队伍约10万人。进一步充实了大功率移动泵车、水泵等防汛抢险物资储备。

福建省对100多位县级防汛指挥长进行培训，组织1.61万人次开展了汛前大检查，组建防汛抢险队伍7548支23万余人，并开展防汛抢险救生技术培训和实战演练。共储备了0.67亿元的一线防汛物资和0.51亿元的二线防汛物资。

安徽省组织对30名省防指成员、100多名防汛相关领导进行培训，组建防汛抢险队834支7.5万人，开展实战演练376次，2.3万人参加。督促各级补充防汛物料，省级防汛储备物资价值近1亿元。



太湖防总常务副总指挥叶建春带队赴福建省汛前检查

## （二）洪水调度

为防御流域春汛和早梅汛，3月份望虞河即开始排水，入汛前将太湖水位降至防洪控制水位以下，为迎梅度汛做好准备。

入汛后，杭嘉湖北部地区因强降雨导致汛情较为紧张，太湖防总及时调度关闭太浦闸，为下游地区排涝创造有利条件。区域汛情缓解后，抓住流域降雨间隙及时加大太浦闸排水流量，同时开启望亭水利枢纽排水，两河泄洪流量分别达到300和150立方米每秒，有效遏制了太湖水位上涨趋势。

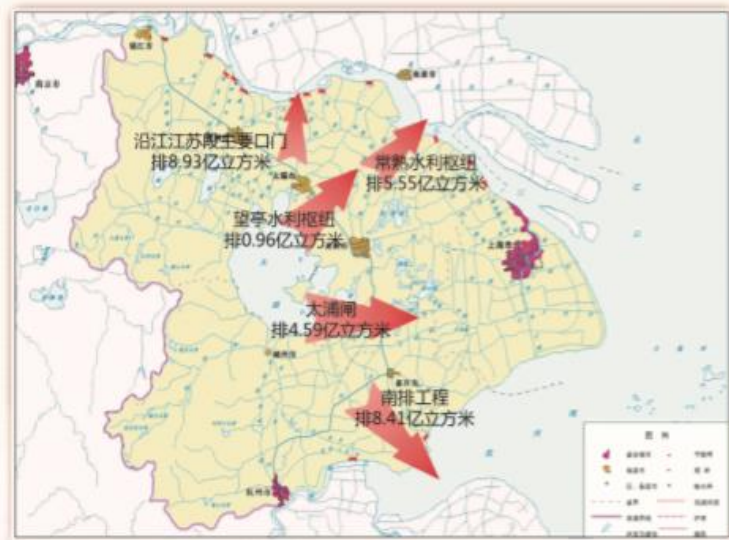


梅雨期间两河工程排水过程图

汛后，流域遭遇“菲特”强台风袭击，太湖防总发出《关于做好台风“菲特”防御工作的紧急通知》，在太湖水位低于防洪控制水位0.36米的情况下，太湖局提前停止引江济太。期间，通过太湖调蓄流域洪水14.0亿立方米，有效缓解了区域洪涝压力。2013年，太湖防总共发布防汛防台调令23份；全年常熟水利枢纽排水5.55亿立方米，望亭水利枢纽排水0.96亿立方米，太浦闸排水4.59亿立方米（不含增供水量），沿江江苏段主要口门（不含常熟水利枢纽）排水8.93亿立方米，南排工程排水8.41亿立方米。

江苏省在“菲特”台风来临前，提前调度沿江水闸，暂停引江并转为排水，预留河湖调蓄库容，全省江河湖库全部预降到位，主要河湖库水位均在汛限水位和警戒水位以下。

浙江省在防御“菲特”台风期间，根据气象预报和调度方案，抢在台风影响前，对超汛限水位和库水位较高的水库、河网实施预泄预排；台风洪涝影响期间，水库适时拦洪错峰，水闸、泵站全力排涝。防御“菲特”台风期间，浙江省水库河网预泄预排1.68亿立方米，水库拦洪25.00亿立方米，闸站排涝36.00亿立方米。



太湖流域主要工程排水示意图

### (三) 应急响应

太湖防总及各成员单位高度重视防汛工作，及时启动防汛防台应急响应，有序开展防汛工作。太湖防总指挥长李学勇对流域片防汛抗旱工作先后做出重要批示；在防汛关键时期，太湖防总常务副总指挥叶建春24小时坐镇指挥，安排部署防汛防台各项措施。

太湖防总办及各省市防汛相关部门认真做好防汛会商、预测预报、监测分析、工程巡查等工作。流域片全年投入抗洪抢险人员102.0万人次，抢险舟船3.78万次，累计转移群众326.7万人次。据统计，2013年太湖防总共组织防汛会商43次，启动防汛防台II级应急响应2次，IV级应急响应3次，派出或参加国家防总、太湖防总防汛防台工作组14个，协助指导地方防汛工作。在防御“苏力”台风期间，国家防总秘书长、水利部副部长刘宁率工作组赴福建省、浙江省指导防台工作。



国家防总秘书长、水利部副部长刘宁率工作组赴福建省指导“苏力”台风防御工作



国家防总田以堂督察专员率工作组赴福建省  
福鼎市指导“菲特”台风防御工作



国家防总姚文广督察专员率工作组赴浙江省  
指导“菲特”台风防御工作

强台风“菲特”期间，江苏省及时启动防台风Ⅳ级应急响应，并连续下发3个紧急通知，派出工作组赶赴无锡、苏州等地指导防台工作，转移群众0.8万人次。根据国家防办指令和浙江省余姚市防指请求，调动省防汛机动抢险队、省防汛机动抢险二队和南京市防汛机动抢险队的9台移动泵车、2辆保障车支援余姚市抗灾抢排。

浙江省防指密切关注天气变化，加强应急管理，有序有力处置洪涝台灾害，全年启动Ⅰ级应急响应2次，Ⅱ级应急响应3次，Ⅲ级应急响应3次，Ⅳ级应急响应4次，全省投入抗洪抢险人员69.9万人次，转移群众160.2万人次。在防御“菲特”台风中，省防指及温州、宁波等四个地市防指启动Ⅰ级应急响应，湖州等3个地市防指启动Ⅱ级应急响应，舟山等3个地市启动Ⅲ级应急响应，全省回港在港船只35795艘，转移危险区域人员128万人，其中启用避灾安置点2900余个，集中安置受灾群众25.8万人。

上海市防指启动Ⅰ级应急响应1次、Ⅱ级应急响应2次、Ⅲ级应急响应10次、Ⅳ级应急响应2次，10.0万人次参与防汛抢险，转移群众0.8万人次。在防御“菲特”台风期间，上海市各行各业、各条战线约10万军民进岗到位。

福建省防指启动Ⅰ级应急响应2次、Ⅱ级应急响应4次、Ⅲ级应急响应6次、Ⅳ级应急响应6次，投入抗洪抢险人员14.6万人次，转移群众155.2万人次，在防御“苏力”、“菲特”“天兔”台风期间，实现零伤亡。充分发挥部队在抗洪抢险过程中的重要作用，按照“早用兵、多用兵”，按“风雨用兵、沿江河用兵”的要求，累计提前调动部队1.74万人。

安徽省各级防指科学调度水工程，拦洪削峰、滞洪错峰，力保防洪安全。防台期间，省防指及时启动防台防汛Ⅲ级应急响应2次，发出14份紧急通知和3份工作命令，对人员转移、中小水库防汛、山洪地质灾害防御等提出具体要求，全省投入抗洪抢险人员7.4万人次，转移群众9.8万人次。

华东区域气象中心加强与太湖防总的主动沟通服务，在流域主汛期和台汛期，多次与太湖防总办召开视频会商会，分析汛情态势，研究应对措施。特别是“菲特”台风期间，积极响应，增加台风降雨滚动专报，为防汛调度提供了重要的决策依据。

“菲特”台风期间，南京军区驻浙部队首长亲自率队赴灾区组织指挥抗洪抢险救灾。江苏省军区提前落实500人的应急抢险队伍，并组织2000人后备救

援准备，省武警总队启动防台应急响应机制，抽组3000名兵力全时待命。浙江省军区、驻浙部队、武警部队、公安和民兵预备役部队发挥抗洪抢险主力军作用，主动请战，积极投入抗洪抢险救灾。上海市消防部队、公安机关、武警上海市总队、上海警备区、武警水电二总队出动官兵1.5万余人次，参加防台抢险工作。



南京军区官兵赴北蓑溪文母塘漫堤决口处抢险

#### (四) 基础工作

太湖防总办加强制度、预案体系和防汛信息化建设，注重流域防汛水情规律研究分析。修订完善了《太湖防总办（太湖局）防汛抗旱值班工作制度》，复核调整了太湖警戒水位，编制并出版发行了《台风防范与自救手册》，出台了《太湖水情预警发布暂行规定》。

江苏省各地进一步完善各类防汛抗旱应急预案和调度方案，加强防汛抗旱专业队伍建设，在已组建的13支国家和省重点防汛抢险机动队、15支省军区抗洪抢险专业队和省武警总队两级抗洪抢险梯队的基礎上，重点加强了县级抗旱服务队建设。

浙江省出台了《关于加快推进基层防汛防台体系规范化建设的意见》及规范化标准，各地深化完善基层防汛防台体系，积极开展示范单位创建，着力建立长效管理机制。省防指组织修订了《瓯江干流防御洪水方案》，基本完成了钱塘江干流富春江库区段风险图编制试点。各地市在星级防汛物资仓库、防台风专用广播频率、防汛“五化”达标活动以及基层防汛体系标准化建设试点等方面进行了探索。浙江省68个县级山洪灾害非工程措施建设任务已基本完成，其中67个通过初步验收并投入试运行。

上海市各级防汛部门及成员单位完成了预案修订工作，针对2012年汛期暴露出的薄弱环节，加大了防汛基础设施建设和管理力度。

福建省按照“预警到乡、预案到村、责任到人”的工作机制，各地对各类应急预案进行修订完善，完成了3595座各类水库防洪调度计划和方案的审批；积极推进山洪灾害防治县级非工程措施等项目建设，完成新增的5个县级非工程措施项目的实施和福建省山洪灾害二期工程方案编制；有序推进福建省防汛指挥决策支持系统升级改造项目建设；完成《台风暴雨洪水和山洪地质灾害公众防御指南》的编写和修订，编印赠发了《小学生防台风读本》和《公众防灾指南》。

安徽省针对工程条件变化，完善全省防汛抗旱应急预案，修订全省防御大洪水预案和防台风、防御山洪等多项预案；绘制了地方防汛抢险物资、社会号料分布图。

#### (五) 信息发布

2013年，太湖防总办发布太湖水位预报164期，编报防汛抗旱简报24期，汛情快报12期，发出明传电报80份，水利部网站新闻报道29篇，中国水利报发稿10篇，太湖网新闻报道35篇，累计发送防汛防台短信7.5万余条。

江苏省防指办全年向太湖防总办报送各类防汛信息23件，运用短信、报纸、广播电视、互联网、服务专报等形式及时发布台风、暴雨等预警信息及应急响应信息。上海市防指办向太湖防总办报送各类防汛信息52件，向社会公众累计发送短信6279万条，通过“上海市水务局门户网站”、“上海市防汛信息服务网”、“上海防汛”、“上海水务海洋发布”微博实时发布各类汛情和指导信息。福建省防指办向太湖防总办报送各类防汛信息144件，通过媒体及时报道防灾工作、传播灾害信息、普及防灾常识，电视节目全天候滚动发布灾害预警信号、信息，累计发送防灾公益短信2.89亿条。浙江和安徽省防指办分别向太湖防总办报送各类防汛信息124、33件。

华东区域气象中心发布太湖流域气象专报50期。

### 三、重要事项

#### （一）党中央、国务院高度重视防汛防台工作

党中央、国务院高度重视防汛防台抗旱工作，中央领导多次作出重要批示指示，特别在“菲特”台风影响期间，习近平总书记专门致电浙江省主要领导，了解汛情灾情和抗洪救灾情况，并作出重要批示，要求进一步做好抗灾救灾工作。李克强总理和张高丽、汪洋、孟建柱、郭声琨、王勇等中央领导同志分别作出批示指示，对抗灾救灾提出要求。汪洋副总理亲临浙江省察看灾情指导抗灾救灾。国家防总副总指挥、水利部部长陈雷亲自组织防汛会商，部署防御工作；国家防总紧急协调调运中央防汛抢险物资驰援浙江省。

#### （二）太湖流域防汛抗旱总指挥部指挥长会议在杭州召开

2013年4月24日，太湖流域防汛抗旱总指挥部指挥长会议在杭州召开，会议贯彻落实了党的十八大精神和2013年国家防总第一次全体会议精神，太湖防总常务副总指挥叶建春做工作报告，太湖防总总指挥、江苏省省长李学勇对2013年防汛抗旱工作进行了全面部署。国家防总秘书长、水利部副部长刘宁参加会议并作重要讲话。



2013年太湖流域防汛抗旱总指挥部指挥长会议

#### （三）国家防总防汛检查组赴流域片检查防汛防台准备工作

2013年5月20日至24日，水利部副部长李国英率领国家防总检查组，深入太湖流域江苏、上海、浙江三省（市）检查防汛抗旱准备工作，太湖防总常务副总指挥、太湖局局长叶建春参加检查。



李国英副部长检查指导流域防汛准备工作

2013年5月29日至31日，水利部副部长蔡其华率国家防总检查组，检查了福建省防汛防台风准备工作，太湖防总常务副总指挥、太湖局局长叶建春参加检查。



蔡其华副部长在福建检查防汛防台风准备工作

#### （四）太浦闸除险加固工程主汛前顺利通水

2012年9月，太浦闸除险加固工程正式开工。2013年5月4日，太浦闸除险加固水下工程通过验收，5月15日顺利通水。



太浦闸通水围堰拆除

#### （五）太湖警戒水位通过国家防总批复

太湖3.50米的警戒水位是数十年依据当时太湖防洪能力确定的。多年来，未结合工情、水情变化等进行调整，已失去应有的警示作用，给防汛工作的依法、规范、科学开展造成了不利影响。在国家防办指导下，太湖防总办组织开展了太湖警戒水位复核调整工作。在调研和资料收集整理的基础上，分别从环湖大堤工程现状、太湖水位运行规律、流域防汛工作实践经验等方面进行了大量分析论证，提出了太湖警戒水位由3.50米调整至3.80米的建议意见并上报国家防总。2013年9月国家防总批复同意。

## 国家防汛抗旱总指挥部文件

国汛〔2013〕13号

### 关于太湖警戒水位的批复

太湖流域防汛抗旱总指挥部：

你部《关于太湖警戒水位调整意见的请求》（太湖防〔2013〕4号文）收悉。经研究，批复如下：

一、上世纪90年代以来，太湖环湖大堤防洪能力有了显著提高，重新修订太湖警戒水位是必要的。

二、同意你部提出的太湖警戒水位由3.50米（镇江吴淞高程，下同）调整为3.80米的修订意见。

三、各地可根据太湖警戒水位和环湖大堤的实际防洪能力，对辖区内环湖大堤警戒水位做适当调整。

— 1 —

太湖警戒水位通过国家防总批复