

## 编委会

审 定：朱 威  
主 编：伍永年 蔡宏林  
副 主 编：姜桂花 孙海涛  
编写人员：薛 涛 李 鹏  
姜悦美 冯大蔚  
王凯燕 张祎昉  
吴 娟 甘月云  
季同德



# 2019

## 太湖流域片防汛防台年报

2019TAIHULIUUYUPIANFANGXUNFANGTAINIANBAO

太湖流域防汛抗旱总指挥部办公室

二〇二〇年六月

太湖流域防汛抗旱总指挥部办公室

地 址：上海市纪念路480号

邮 编：200434

电 话：021-25101141

网 址：www.tba.gov.cn



太湖水利

## 前 言

太湖流域及东南诸河区（以下简称“太湖流域片”）包括江苏省苏南大部分地区、上海市大陆部分、浙江省（除鄞阳湖水系外）、福建省（除韩江流域外）、安徽省黄山及宣城的部分地区，总面积 24.5 万平方公里。其中，太湖流域地处长江三角洲核心区域，北滨长江，南濒钱塘江，东临东海，西以天目山、茅山等山区为界，行政区划分属江苏、浙江、上海和安徽三省一市，面积 3.71 万平方公里。

《太湖流域片防汛防台年报》（以下简称《年报》）是太湖流域防汛抗旱总指挥部（以下简称“太湖防总”）发布太湖流域片汛情、防汛防台风工作的综合性年报。《年报》在太湖流域片各省（市）防指及太湖防总成员单位报送



信息资料基础上编制而成，主要内容包括太湖流域片年度汛情、防汛防台工作及重要事项等，可为各级领导和防汛部门开展防汛防台工作提供参考。

太湖流域片各省市汛期起讫时间各不相同，其中，江苏省为5月1日至9月30日，浙江省为4月15日至10月15日，上海市为6月1日至9月30日，福建省为4月1日至9月30日，安徽省为5月1日至9月30日。《年报》中太湖流域汛期统一为5月1日至9月30日，汛前为1月1日至4月30日，汛后为10月1日至12月31日；浙闽地区汛期采用浙江省、福建省汛期标准。

《年报》所用的雨水情数据均为报汛数据。太湖流域水（潮）位基面中上海市站点为佘山吴淞基面，其余站点均为镇江吴淞基面；东南诸河区水（潮）位基面为85黄海基面。太湖流域常年值取1986年至2015年30年平均值。



## 目 录

<b>综 述</b> .....	01
<b>第一部分 汛 情</b> .....	03
(一) 雨情 .....	03
(二) 水情 .....	09
(三) 台风 .....	12
<b>第二部分 防汛防台风工作</b> .....	15
(一) 防汛准备 .....	15
(二) 洪水调度 .....	17
(三) 应急响应 .....	20
(四) 能力建设 .....	22
(五) 信息发布 .....	24
<b>第三部分 重要事项</b> .....	26
(一) 党中央、国务院高度重视防汛抗洪工作 .....	26
(二) 太湖防总召开视频会议，安排部署 2019年水旱灾害防御工作 .....	27
(三) 太湖局组织开展防洪调度演练 .....	28
(四) 太湖局赴华东区域气象中心开展会商 .....	28
(五) 太湖防总召开专题会议，安排部署 2019年度水旱灾害防御工作 .....	29

# 综述

2019年,太湖流域片汛情总体平稳,太湖发生1号洪水,但无明显洪涝灾害;东南诸河区浙江省受第9号超强台风“利奇马”登陆影响,温台地区汛情灾情严重,福建省雨季持续降雨,超警洪水多,汛末出现中等气象干旱。

太湖流域年降水量1243.3毫米,与常年基本持平,降水空间分布总体呈南部大于北部;汛期降水量780.8毫米,较常年偏多8%;梅雨量307.5毫米,较常年偏多27%;8月降水量位列历史第五位,占汛期的33%。太湖最高水位3.84米(首次9月7日15时),超过警戒水位0.04米;最低水位3.00米(首次11月18日6时),未低于太湖旱限水位(2.80米)。受超强台风“利奇马”影响,地区河网水位普遍超警戒,流域南部多站水位超保证,部分站点超历史。

浙江省年降水量1949.9毫米,较常年偏多22%;汛期降水量1283.7毫米,较常年偏多17%;梅雨量450.5毫米,较常年偏多77%。梅雨期,钱塘江干流出现超保洪水,主要支流均出现超警或超保洪水;受台风影响,椒江发生历史实测最大洪水,甬江余姚站出现历史实测第二高洪水位。

福建省年降水量1637.0毫米,接近常年;汛期降水量1205.0毫米,与常年基本持平;雨季降水量812.0毫米,较常年偏多37%;8月以后,受台风影响偏弱和持续高温少雨的影响,福建省发生伏秋连旱。年内超警河流多,中小河流洪水量级高;闽江流域发生区域性洪水,三大主要支流建溪、富屯溪、沙

溪控制站洪峰水位多次超警超保。

安徽省黄山市年降水量 1838.2 毫米，接近常年；汛期降水量 1094.9 毫米，略多于常年；汛后降水量 99.9 毫米，较常年偏少 51%。9 月 3 日—11 月 26 日，全市连续 85 天无有效降雨，为 1949 年以来最长记录。

2019 年，西北太平洋（含南海）共生成热带气旋 29 个，较常年偏多 3 个，其中 6 个影响或登陆太湖流域片，较常年偏少 1 个；第 9 号台风“利奇马”登陆浙江温岭，为 1949 年以来第三个以超强台风级别登陆浙江的台风，造成严重的人员伤亡和经济损失；第 18 号台风“米娜”登陆浙江舟山，是我国 10 月份最北登陆的台风。

# 1 汛情

## （一）雨情

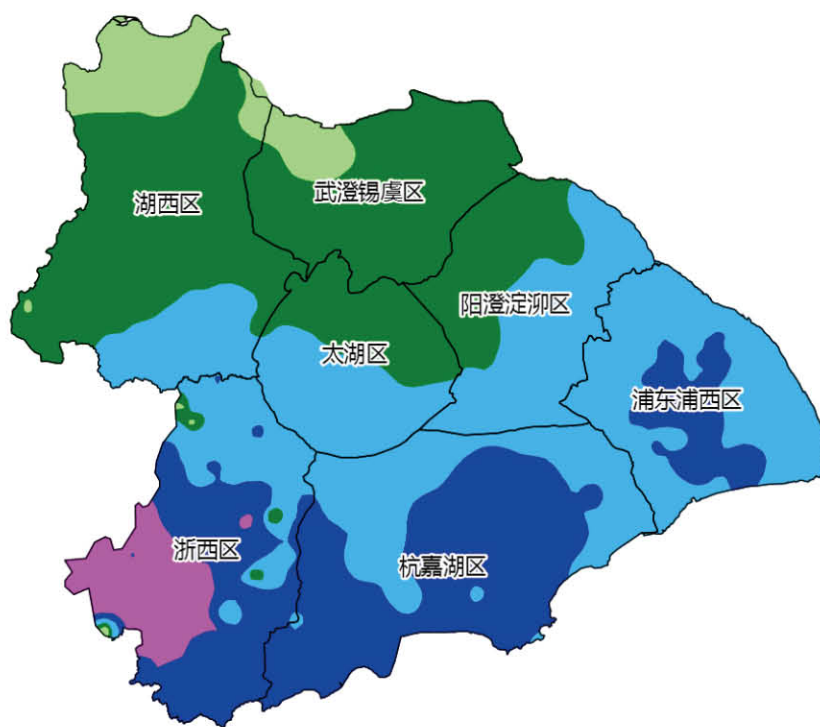
### 1. 太湖流域

（1）降水总量与常年持平，时空分配不均

2019年太湖流域降水量1243.3毫米，与常年基本持平。

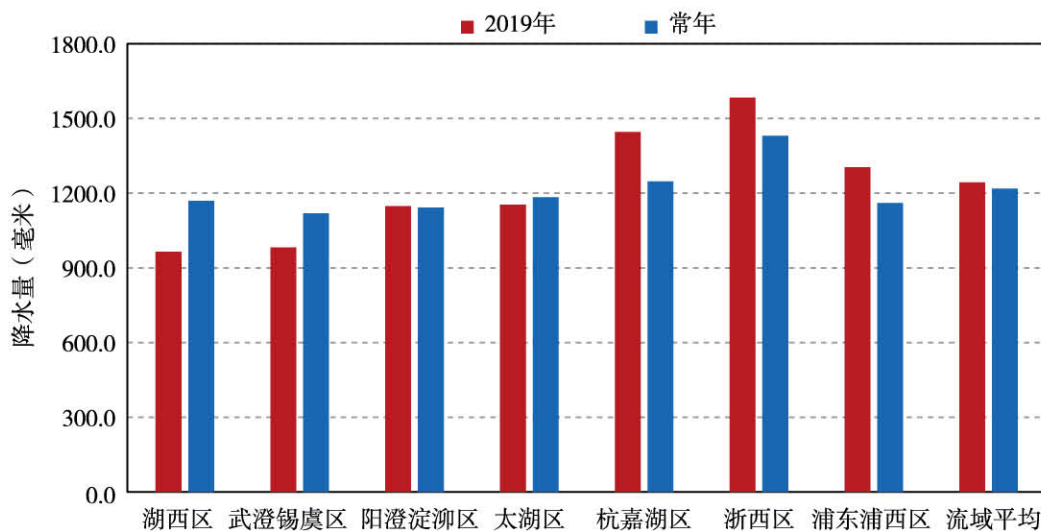
全年降水时程分配不均。汛前降水量328.9毫米，接近常年；其中2月偏多94%，其余月份均偏少。汛期降水量780.8毫米，较常年偏多8%；其中8月和9月分别偏多58%和31%，8月降水量位列1951年以来第五位，占汛期的33%；5月、6月和7月分别偏少28%、5%和17%。汛后降水量133.6毫米，较常年偏少16%；其中12月降水量偏多65%，10月和11月分别偏少48%和42%。

全年降水空间分布总体呈南部大于北部。各水利分区中降水量最大为浙西区1583.8毫米，最小为湖西区964.8毫米；与常年相比，武澄锡虞区、湖西区分别偏少12%、17%，阳澄淀泖区、太湖区与常年基本持平，其余分区偏多11%~16%。



500 800 1100 1400 1700 单位：毫米

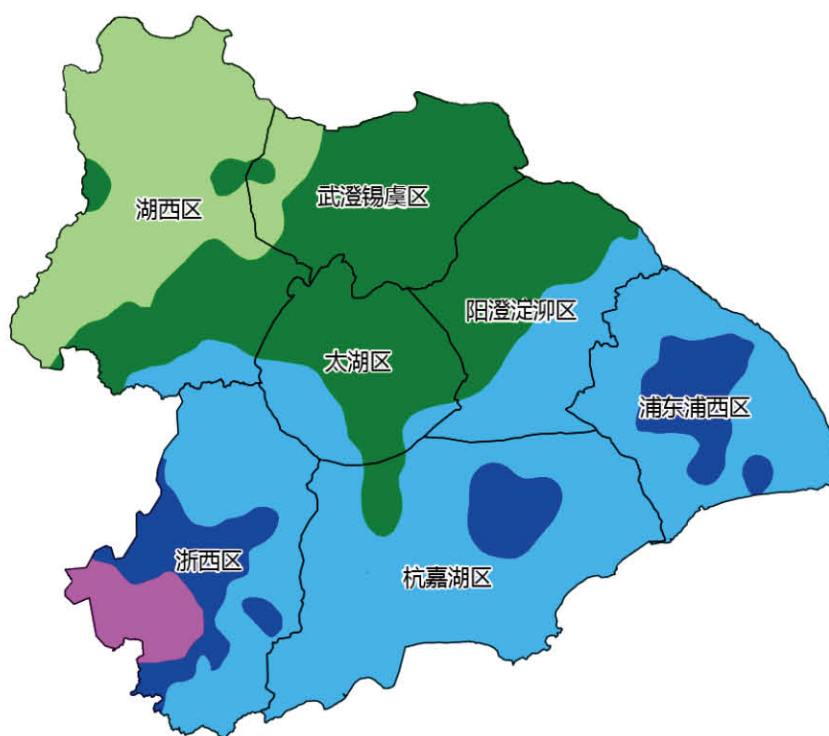
太湖流域年降水量等值面



全年	湖西区	武澄锡虞区	阳澄淀泖区	太湖区	杭嘉湖区	浙西区	浦东浦西区	流域平均
降水量 (毫米)	964.8	981.5	1147.6	1153.9	1445.5	1583.8	1304.4	1243.3
距平(%)	-17	-12	0	-2	16	11	12	2

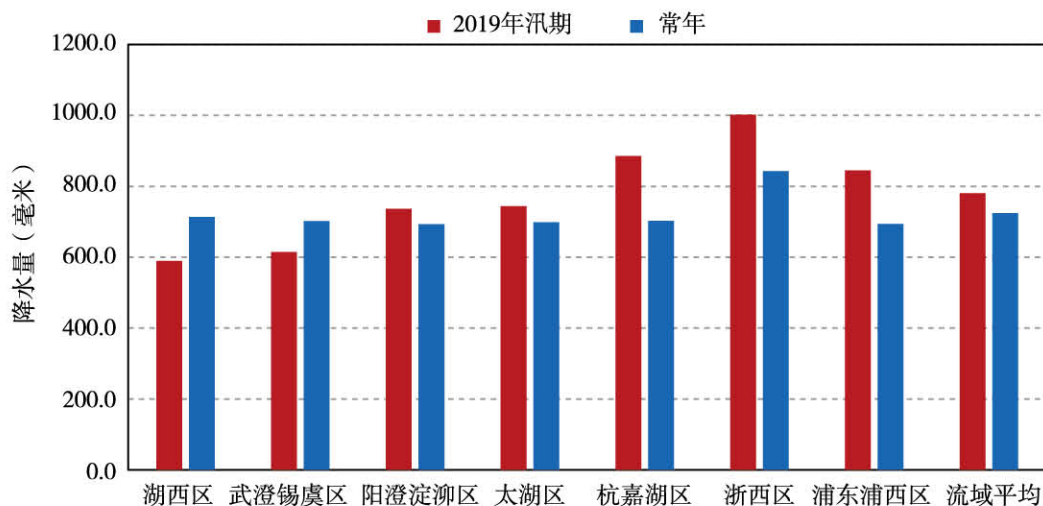
太湖流域及各水利分区年降水量与常年对比





400 600 800 1000 1200 单位：毫米

太湖流域汛期降水量等值面

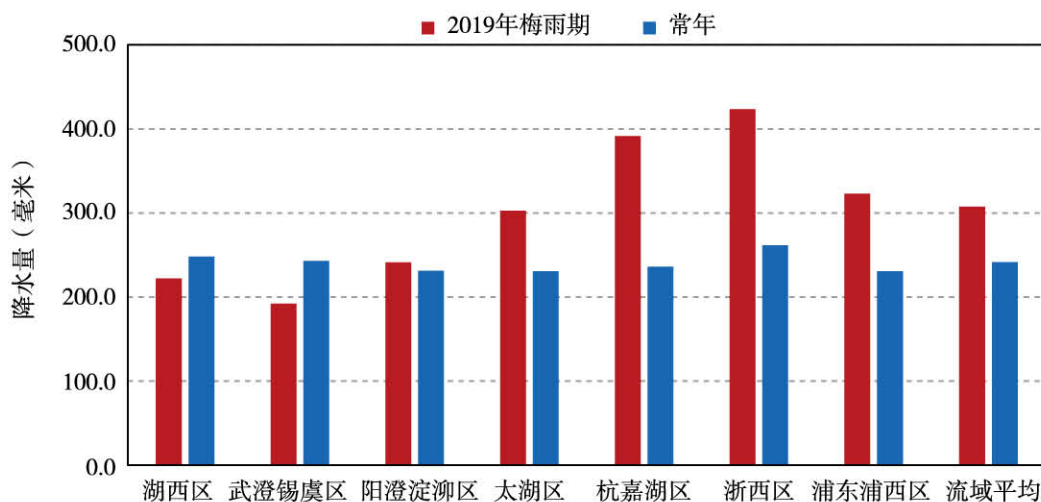


汛期	湖西区	武澄锡虞区	阳澄淀泖区	太湖区	杭嘉湖区	浙西区	浦东浦西区	流域平均
降水量 (毫米)	589.8	614.5	736.4	743.9	885.3	1002.3	844.9	780.8
距平(%)	-17	-12	6	7	26	19	22	8

太湖流域及各水利分区汛期降水量与常年对比

(2) 梅雨期偏长，梅雨量偏多，影响区域集中

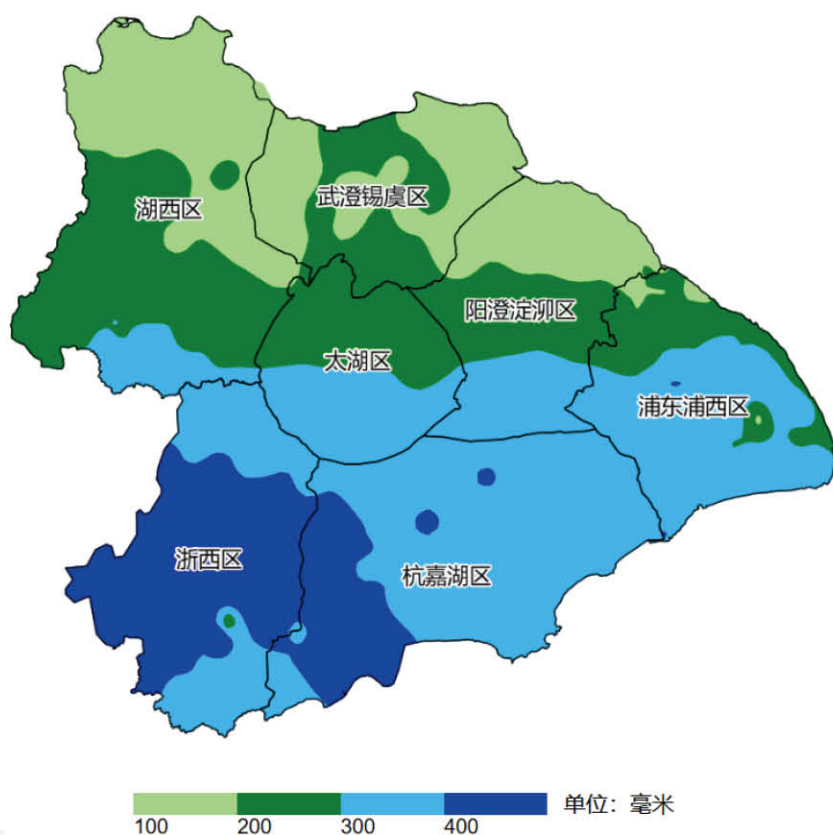
太湖流域6月17日入梅，较常年偏晚4天；7月20日出梅，较常年偏晚12天；梅雨期33天，较常年偏多8天。梅雨量307.5毫米，较常年偏多27%。梅雨期降水集中，主要5场降水过程（6月17—21日、6月25—26日、6月28日—7月1日、7月6—9日、7月12—13日）降雨量达298.4毫米，占到梅雨总量的97%。最大单日降水量58.6毫米（7月12日），强降雨主要集中在流域南部。



梅雨期	湖西区	武澄锡虞区	阳澄淀泖区	太湖区	杭嘉湖区	浙西区	浦东浦西区	流域平均
降水量(毫米)	222.2	192.0	241.3	302.6	391.3	423.4	322.8	307.5
距平(%)	-10	-21	4	31	66	62	40	27

太湖流域及各水利分区梅雨期降水量与常年对比



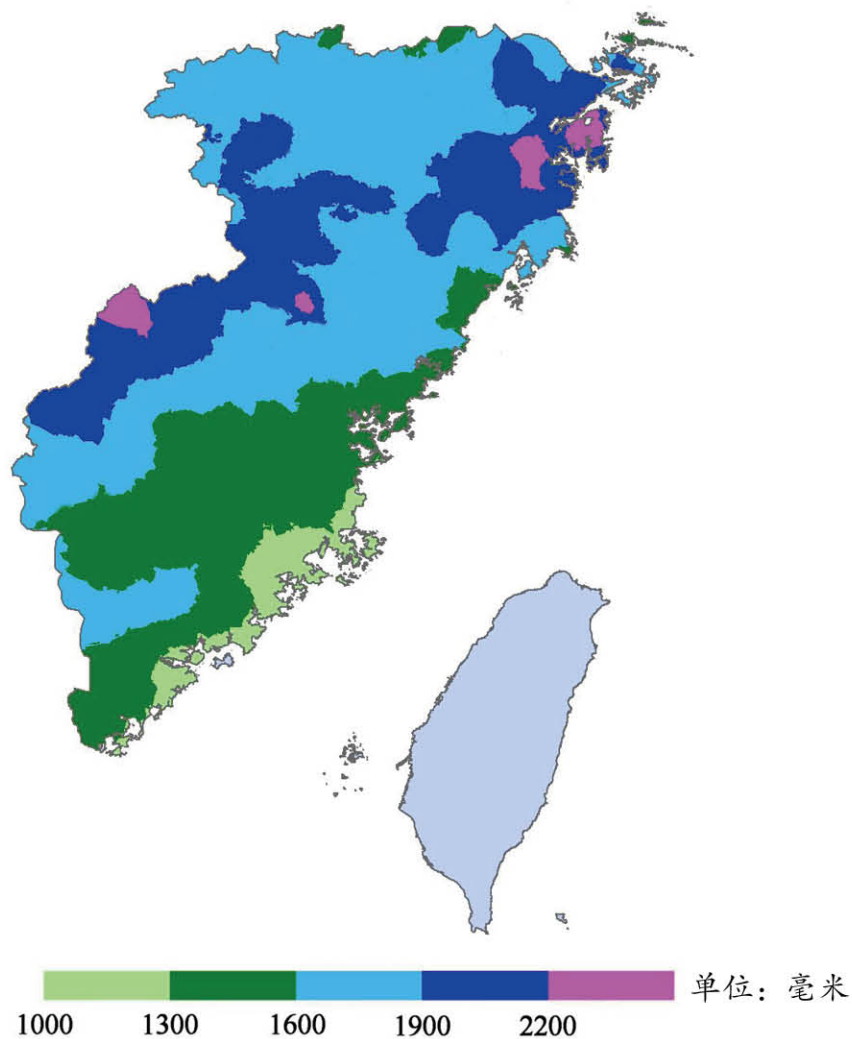


太湖流域梅雨期降水量等值面

## 2. 东南诸河区

浙江省年降水总量偏大，梅雨偏多，台风降水强度大。浙江省全年降水量 1949.9 毫米，较常年偏多 22%。汛前降水量 542.0 毫米，较常年偏多 45%；汛后降水量 124.2 毫米，较常年偏少 7%。6 月 17 日入梅，7 月 17 日出梅，梅雨期 30 天，较常年偏长 8 天；梅雨量 450.5 毫米，较常年偏多 77%，位列 1954 年以来第四位；梅雨期间出现 4 次较大范围强降水过程，降雨区域重叠，主要集中于浙北的南部、中西部以及浙西南地区。受超强台风“利奇马”影响，浙江普降暴雨大暴雨，东部沿海地区（杭州湾以南、乐清湾以北）降特大暴雨，其中温州乐清福溪水库最大 1 日暴雨量 882mm、最大 3 日暴雨量 927mm，均为历史实测最大记录。

福建省年降水总量接近常年，前丰后枯。福建省全年降水量 1637.0 毫米，接近常年。汛期降水量 1205.0 毫米，与常年持平。4—7 月降雨量 1033.0 毫米，较常年同期偏多 21%；8—11 月降雨量 205.0 毫米，较常年同期偏少 53%。雨季自 4 月 30 日至 7 月 14 日，历时 76 天，雨季时长历史第二，结束时间为 1961 年以来最迟；雨季降水量 812.0 毫米，较常年偏多 37%，连续遭遇 6 场强降水过程。8 月以后，台风影响偏弱，持续出现高温少雨天气，福建省发生伏秋连旱。



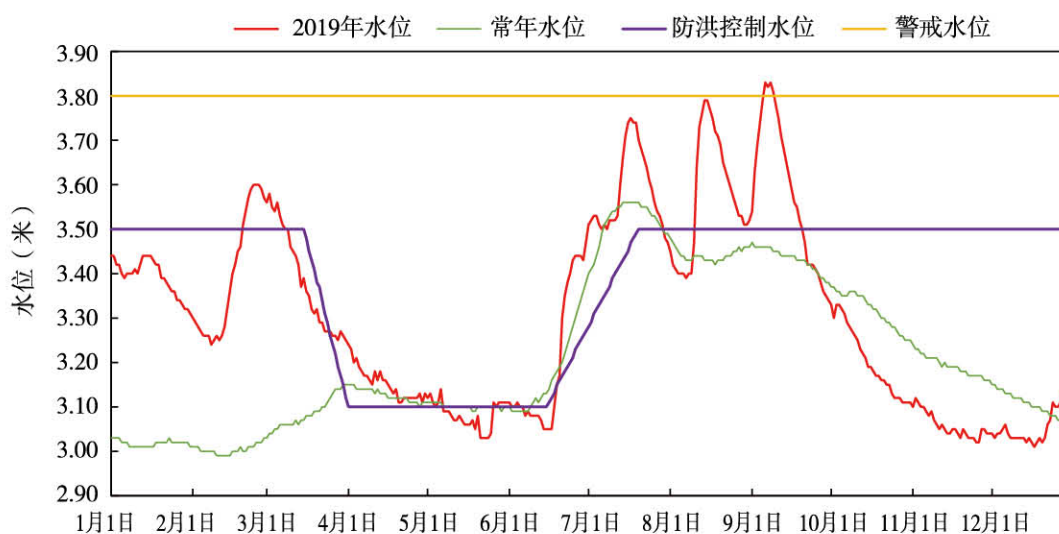
东南诸河区降水量等值线图

## （二）水情

### 1. 太湖流域汛情总体平稳，梅雨期太湖水位未超警戒，汛末太湖发生1号洪水

全年，太湖水位有4次明显上涨过程，分别发生在2月、6—7月、8月和9月。2月中旬，受冷暖空气频繁交汇影响，太湖流域持续阴雨，12—21日累计降水109.3毫米，为常年的3.7倍；太湖水位从12日3.26米持续上涨至24日3.60米，位列历史同期第1位，区域河网水位普遍位于历史同期高位，流域发生明显冬汛。6月17日入梅日太湖水位3.05米，7月20日出梅日3.70米，累计上涨0.65米，梅雨期最高水位3.75米（7月16日15时），未超警戒水位。8月上中旬，受超强台风“利奇马”影响，太湖水位由9日3.40米快速上涨至14日3.79米，累计涨幅0.39米，最大日涨幅0.17米（8月10日）。9月上旬，受连续强降雨及台风“玲玲”影响，太湖水位持续抬升，9月6日1时，太湖水位稳定涨至警戒水位3.80米以上，太湖发生年度第1号洪水，7日15时涨至年内最高水位3.84米，超过警戒水位0.04米；9日23时太湖水位起稳定在警戒水位以下，超警戒历时仅3天，未造成明显洪涝灾害。

汛期有6个台风影响太湖流域，其中受台风“利奇马”影响，地区河网水位普遍超警戒，流域南部19个站点水位超保证，其中赵屯、黄渡和嘉善3站水位超历史0.01~0.08米。全年，太湖流域报讯站中共有65个站点（河道、闸坝站）达到或超过警戒水位，其中33个站点超保证。



太湖水位变化过程线

水利分区代表站水位特征值统计

单位：米

所属分区	站名	最高水位	发生时间 (月-日 时)	超警戒 幅度	超警戒 天数	超保证 幅度	超保证 天数
湖西区	常州(三)	4.58	08-11 06	0.28	2	-	-
	王母观	4.58	08-11 11	-	-	-	-
	坊前	4.18	08-11 13	0.08	2	-	-
武澄锡虞区	无锡(大)	4.46	08-11 06	0.56	17	-	-
	陈墅	4.42	08-11 01	0.52	7	-	-
	青阳	4.52	08-11 01	0.52	15	-	-
阳澄淀泖区	苏州(枫桥)	4.34	08-11 09	0.54	22	0.14	2
	湘城	3.84	08-11 13	0.14	3	-	-
	陈墓(锦溪)	4.02	08-11 14	0.42	12	0.12	3
杭嘉湖区	嘉兴	4.29	08-11 03	0.99	58	0.59	9
	乌镇	4.34	08-11 08	0.94	98	0.54	11
	新市	4.39	08-11 10	0.69	36	0.09	3
浙西区	杭长桥	5.38	08-11 10	0.88	3	0.38	2
	港口	7.8	08-11 09	2.20	9	1.20	3
	瓶窑	8.7	07-13 17	1.20	5	0.20	1
浦东浦西区	嘉定南门	3.67	08-11 03	0.47	2	-	-
	青浦南门	3.67	08-11 03	-	-	-	-
两河控制站	琳桥	4.12	08-11 04	0.32	7	-	-
	平望	4.25	08-11 03	0.55	19	0.25	4

注：“-”表示未超过警戒（保证）水位。

## 2. 东南诸河区洪水场次多、量级高

浙江省超警超保洪水多发频发。梅雨期间钱塘江干流出现超保证洪水，主要支流均出现超警戒或超保证洪水；受大范围强降雨影响，7月13日苕溪、杭嘉湖东部平原、钱塘江上游、甬江等四大水系同时发生超保证洪水，属历史首次。8月中旬，受台风“利奇马”台风降雨等影响，椒江出现历史实测最大洪水，甬江余姚站出现历史实测第二高洪水位。福建省超警戒河流多，中小河流洪水量级高。全省共41条河流150站次发生超警戒洪水，其中8条河流12站次发生超保证洪水；闽江流域发生区域性洪水，建溪、富屯溪、沙溪等三大支流主要控制站洪峰水位多次超警戒或超保证。

东南诸河区代表站水情特征值统计

流域	河名	站名	最高水位 (米)	发生日期 (月-日)	最大流量 (立方米 每秒)	发生日期 (月-日)	超警戒 幅度 (米)	超保证 幅度 (米)
钱塘江	衢江	衢州	62.12	07-14	4670	07-14	0.92	-
	金华江	金华	36.32	07-05	4200	07-05	0.82	-
	兰江	兰溪	30.70	07-05	11700	07-05	2.70	0.30
	分水江	分水江	24.74	07-13	4790	07-13	1.74	0.24
	浦阳江	诸暨	10.85	07-14	639	07-14	0.21	-
	曹娥江	嵊州	16.42	08-10	2850	08-10	0.32	-
闽江	富屯溪	洋口	113.75	07-08	10600	07-08	4.45	1.15
	沙溪	沙县	109.03	06-10	5720	06-10	2.53	-
	建溪	七里街	99.66	07-10	10500	07-10	4.66	1.66
	闽江	竹岐	7.81	07-10	20100	07-10	-	-
	大樟溪	永泰	30.26	06-01	991	06-01	-	-
晋江	晋江	石碇	7.24	08-02	2250	06-03	-	-
九龙江	西溪	郑店	4.51	03-09	765	03-09	-	-
	北溪	浦南	6.92	06-25	2640	06-25	-	-
木兰溪	木兰溪	濑溪	7.37	06-03	428	06-03	-	-
交溪	交溪	白塔	26.90	06-23	3460	06-23	-	-

注：水位基面为85黄海基面；“-”表示未超过警戒（保证）水位。

### (三) 台风

2019年,西北太平洋(含南海)共生成热带气旋29个,较常年偏多3个,影响和登陆太湖流域片的有6个,较常年偏少1个;其中第9号台风“利奇马”登陆浙江温岭,为新中国成立以来第三个登陆浙江的超强台风;第18号台风“米娜”登陆浙江舟山,为新中国成立以来第三个在10月份登陆浙江的台风,也是我国10月份最北登陆的台风;第11号台风“白鹿”登陆福建东山,但影响不大;第5号台风“丹娜丝”、第13号台风“玲玲”和第17号台风“塔巴”给流域片带来了明显的风雨影响。

2019年影响太湖流域片热带气旋统计

序号	编号	中文名字	鼎盛量级	登陆情况			降水影响时段		
				时间(月-日 时:分)	地点	风力(级)/风速(米/每秒)	太湖流域	浙江省	福建省
1	201905	丹娜丝	热带风暴	07-20 22:00	韩国	7/15	7月19日	7月18—19日	无影响
2	201909	利奇马	超强台风	08-10 01:45	浙江温岭	16/52	8月9—10日	8月8—10日	8月8—10日
				08-11 20:50	山东青岛	9/23			
3	201911	白鹿	强热带风暴	08-24 13:00	台湾屏东	11/30	8月24—25日	8月24—25日	8月24—26日
				08-25 07:25	福建东山	10/25			
4	201913	玲玲	超强台风	09-07 14:00	朝鲜	13/38	9月5—6日	9月5—6日	无影响
5	201917	塔巴	台风	-	-	-	9月21日	9月21—22日	无影响
6	201918	米娜	台风	10-01 20:30	浙江舟山	11/30	10月1日	9月30日—10月1日	9月30日
				10-02 20:10	韩国	9/23			

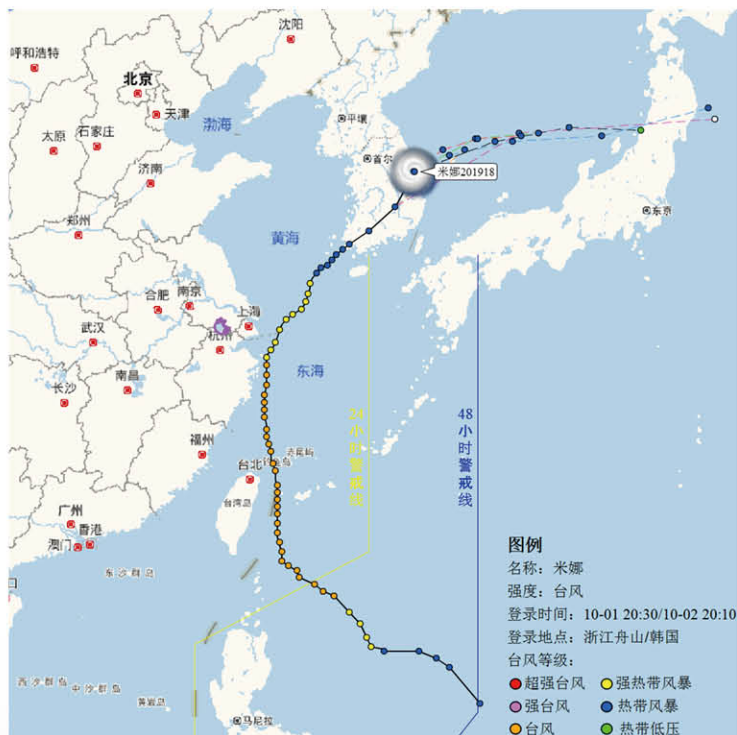




第9号台风“利奇马”移动路径



第11号台风“白鹿”移动路径



第18号台风“米娜”移动路径



## 2 防汛防台风工作

### （一）防汛准备

**太湖防总**超前研判防汛形势，提前安排部署检查，扎实做好度汛准备。及时调整太湖防总组成人员，组织召开了太湖防总专题会议、太湖防总视频会议，认真贯彻落实国务院防汛工作会议、全国重点地区防汛抗旱工作会和水利部全国水库安全度汛、水旱灾害防御、山洪灾害防御视频会议会议精神，安排部署2019年水旱灾害防御各项工作。以水库调度运用、在建水利工程安全度汛、水毁修复完成、小水库专项督查整改落实情况为重点，组织对流域片四省一市以及太湖局直管工程和直属单位等防汛抗旱防台风准备工作的检查，全面梳理防汛薄弱环节，督促消除安全度汛隐患；太湖防总常务副总指挥吴文庆带队赴华东区域气象中心开展专题会商，全面分析研判2019年流域天气趋势和水文形势；以2016年太湖发生超标准洪水并预报超强台风“尼伯特”将带来严重风雨影响为背景，组织开展防洪调度演练；组织开展现状工况、工程调度调研，组织编制《太湖超标准洪水调度方案》并报备水利部，为防御可能发生的流域性大洪水做好准备。

**江苏省**汛前召开全省防汛防旱工作会议，全面部署防汛抗旱防台风工作。及时调整充实省防指成员单位，明确和公布各类水利工程行政和技术责任人，组织开展水库度汛“三个责任人”业务培训。组织开展多层次防汛检查，督促

各地做好除险和隐患处置。修订完善《江苏省防汛防旱应急预案》及各类应急预案，完成新沟河延伸拓浚工程 2019 年度汛应急调度方案和新孟河延伸拓浚工程奔牛水利枢纽施工导流方案。组织开展防洪调度演练和全省军地联合防汛抢险实战演练。及时更新充实防汛物料，省级增储 1500 万元防汛抢险物资。

**浙江省**组织开展多层次、全覆盖的汛前大检查，累计出动 4.3 万人次，检查工程 3.36 万处（点），发现风险隐患 1858 处。针对发现的风险隐患，逐一落实整改措施。加快水毁设施修复，3 月底全部完成。做好 2019 年度水库水闸泵站控制运用计划编制报批，4 月 15 日前完成重点工程控制运用计划核准工作。组织编制修订预案 1593 个，开展应急演练 254 次，组织培训 323 班（次），培训 2.95 万人（次）。做好水利系统防汛抢险物资储备管理，及时调整补充防汛抢险物资。

**上海市**结合防汛机构职能调整，按照“全市原有防汛体制机制不变、市防汛办工作运转机制不变、全市防汛信息系统保障不变”的总要求，梳理防汛任务清单 34 项，逐一推进落实。汛前组织对各区水利设施和在建水利工程开展了全面的隐患排查梳理“问题清单” 57 项，主汛期前消除短期隐患，落实应急保障措施。各级防汛部门持续开展防汛演练，基本实现基层部门、行业单位防汛演练的全覆盖。加强协同联动保障机制，防汛设备物资、移动抢排泵车以及应急抢险队伍落实到位，进一步提升进博会各类条件、不同环境下的综合应急抢险能力。

**福建省**全面落实防汛责任，逐级调整充实防指成员，逐级公布防汛行政、监督、管理责任人名单，接受社会监督。及时修订完善各类预案，特别是 1.5 万个村级预案，确保科学有效可操作；修编审批 3600 多座水库调度计划和抢险预案。各级防指累计出动 1.52 万人次，检查工程 1.80 万处，修复水毁 1862 处，全面落实整改措施，限期消除隐患。组织 10.86 万人次开展了 2614 场应急演练。全面落实保障措施，储备 2.23 亿元防汛物资；及时检修维护系统设备，开展系统联调联试，确保系统稳定可靠。

安徽省水利厅派出 8 个汛前检查组奔赴各地检查督促备汛工作，对检查发现的 44 条较为严重的问题，现场下达 15 份检查意见书。实行堤防、水库开口工程复堤复坝及水毁修复进度旬通报制度，督促加快工程进度，确保主汛期前具备安全度汛条件。召开水库安全度汛视频会议，安排部署水库安全度汛具体工作；印发水库防汛“三个责任人”职责，督促分级组织所有责任人进行培训。举办全省基层水旱灾害防御技术培训班，对大中型水库技术责任人、巡查责任人及市县技术骨干 184 人进行业务培训，增强基层水旱灾害应急处置能力。

## （二）洪水调度

**太湖防总**加强风险管控，统筹兼顾流域与区域、防洪与排涝，根据水雨情变化，主动调度、精细调度、科学调度，确保了流域和区域防汛安全。2019 年冬春季节，流域持续阴雨天气，尤其是 2 月份降雨量较常年偏多 94%。受此影响，2 月 24 日，太湖水位上涨至 3.61 米，位列新中国成立以来同期第 1 位，区域河网水位 11 站超警，流域发生罕见冬汛。太湖防总未雨绸缪，从年初就加大太浦河下泄流量，及时启用望虞河参与预降太湖水位，督促沿长江、杭州湾口门加大排水力度，于 5 月 7 日将太湖水位降至防洪控制水位（3.10 米）以下，为防御可能出现的大洪水腾出了库容。在梅雨量较常年偏多 27% 和台风接踵而至的情况下，科学调度骨干水利工程，调控梅雨期太湖水位未超警戒，全年太湖流域无明显灾情。9 月 6 日，太湖发生今年第 1 号洪水，太湖局适时加大望虞河、太浦河排太湖水力度，至 9 月下旬将太湖水位降至防洪控制水位（3.50 米）以下。加强流域与区域统筹，“利奇马”台风降雨影响期间，充分发挥太湖低水位调蓄作用，期间环太湖入湖水量 1.02 亿立方米，出湖水量 0.28 亿立方米，为下游地区排涝创造了有利条件；同时，积极协调上海市调度运用苏州河水闸乘潮排水，促进昆山等地洪涝水外排。此外，汛期 4 次协同地方开启蠡河船闸，

通过望虞河排泄江南运河区域洪涝水，有效缓解运河沿线地区紧张汛情。

**江苏省**积极应对沿江苏南地区强降水，雨前提前调度开启沿江地区闸站预降河网水位，腾出调蓄空间；雨时及时调度沿江门全力抢潮排水，抓住时机外排洪涝水，及时开启口门分泄区域洪水，开启泵站抽排区域涝水，控制水位上涨幅度。

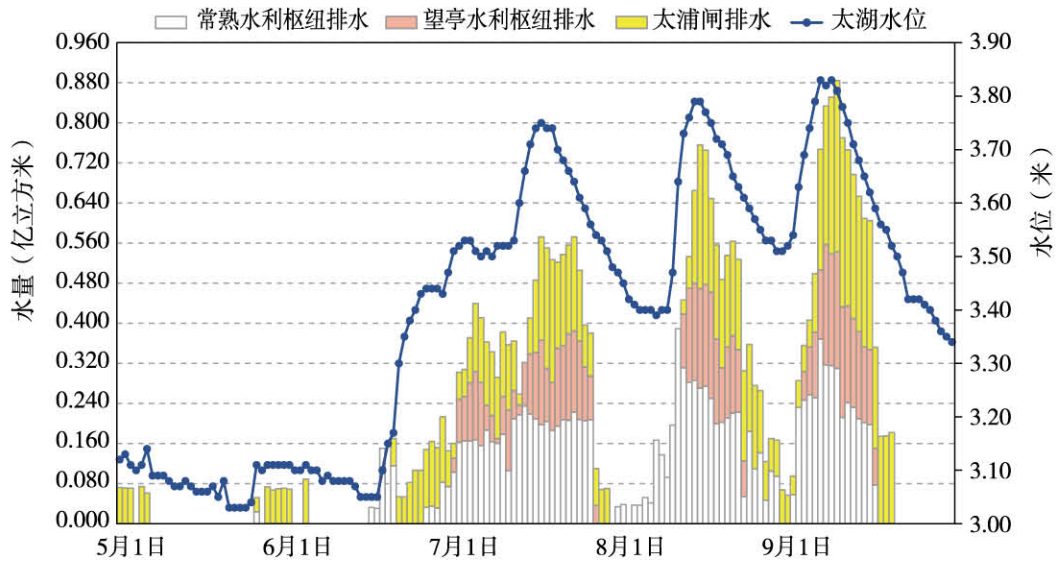
**浙江省**根据雨情、水情和工情，统筹预泄、预排、拦洪、错峰调度，充分发挥水利工程防洪减灾综合效能。7月3日至5日强降雨影响期间，协调流域大中型水库停止发电，减少兰江洪峰流量1000立方米/秒以上，有效减轻了兰溪农防压力。7月13日，指导东苕溪北湖开闸分洪，分洪滞洪总水量约1400万立方米，降低瓶窑站水位25厘米左右。防御9号台风和18号台风期间，超前调度大中型水库预泄7.95亿立方米，平原河网预排7.92亿立方米，有效增加了调蓄能力。

**上海市**面对超强台风“利奇马”，迅速组织人员进岗到位，落实防范措施，加强与上海市气象局预报会商，科学调度泵闸，提前预降内河水位，为应对强降水腾出有效库容，全力保障一线堤防海塘安全。

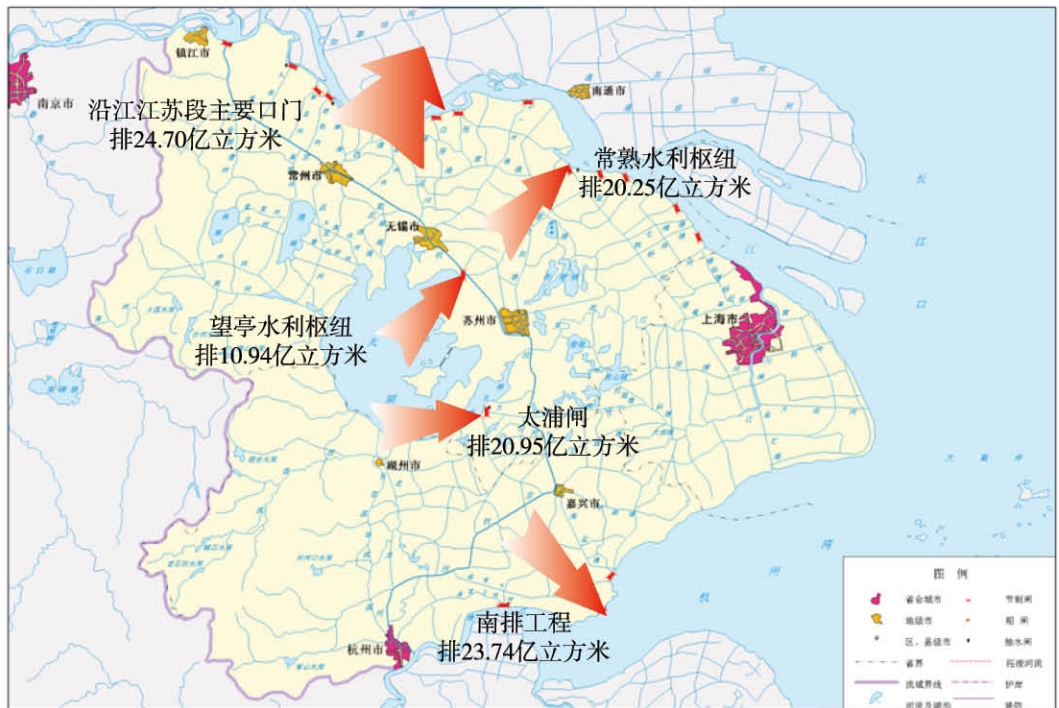
**福建省**精准指挥调度，关键环节采取有力措施，全力以赴防御台风、暴雨，将洪涝灾害损失降到最低程度。面对闽江流域区域性洪水，调度重点水库提前预泄腾库、拦洪消峰，有效减轻了下游防洪压力。

**安徽省**根据预报和实时雨、水、工情，强化水工程调度和指导，充分发挥水工程防洪减灾作用。

2019年，太湖防总共发布防汛防台调令46份，简报27期。全年常熟水利枢纽排水20.25亿立方米，望亭水利枢纽排水10.94亿立方米，太浦闸泄水40.37亿立方米（其中供水19.42亿立方米，排水20.95亿立方米）。江苏省沿江主要口门（不含常熟水利枢纽）排水24.70亿立方米，浙江省南排工程排水23.74亿立方米。



2019年汛期两河工程排水过程



2019年太湖流域主要工程排水示意图

### （三）应急响应

**太湖防总**严格执行24小时值班工作制度，密切监视流域水雨情，加强与气象部门沟通联系，强化预报预警，全力做好流域梅汛、台风防御工作。全年组织防汛会商101次，启动防汛响应9次，其中Ⅱ级应急响应1次，Ⅲ级应急响应2次，Ⅳ级应急响应6次，累计持续32天；启动旱灾防御Ⅳ级应急响应1次，累计持续66天。根据水利部安排，累计派出13个工作组，深入一线协助指导防汛抗旱防台风工作。认真贯彻落实《汛限水位监督管理规定（试行）》，梳理流域大中型水库调度运行计划，每日紧盯超汛限水库情况不放松，及时了解分析水库超汛限水位运行的具体原因，督促地方及时降至汛限水位以下。针对较长时间超汛限水位的水库，根据水利部的统一部署，派出检查组赴现场开展核查，督促地方落实整改要求。切实强化监督管理工作，按照水利部部署组织



太湖防总常务副总指挥吴文庆主持防汛会商





太湖防总福建汛前检查

开展水毁修复项目督查、山洪灾害防御暗访、小水库安全运行督查、防洪工程调度暗访、水闸工程安全运行专项检查等，累计派出检查组 31 组次、119 人次，现场督查水毁修复项目 7 个，山洪灾害影响村落 16 个，小型水库 570 座，水闸 169 座。

**江苏省**水利厅加强会商研判，加密预测预报，科学指挥调度，落实防御措施，及时启动应急响应，多次派出工作组，全力支援地方防汛抗洪。全省共计撤退转移人员 17.9 万人，回港避风船只 2.0 万条，机场取消航班 653 架次，铁路停运线路 7 条，有效保障台风影响期间人民群众生命财产安全。

**浙江省**水利厅派出 26 个工作组，赴一线协助开展梅雨、台风期水旱灾害防御工作；发布水雨情信息 3830 万条，水情信息 286 期，山洪灾害预警单 18 期；各地通过山洪灾害预警平台触发山洪灾害预警 14344 次，发送预警短信

224 万条。防御梅雨、台风期间，全省各地共派出工作 3085 组（次），投入抢险人员 9.4 万人（次）、抢险机械 1.29 万台（班）。

**上海市**水务局及时组织实施转移安置一线海塘外施工作业人员和危旧房屋、工棚简屋内人员 25.9 万人，组织避风进港船只 2827 艘。全市 10 万名各级防汛干部进岗到位、全天候应急值守，12.5 万人的抢险救援力量整装待命，围绕重点部位和薄弱环节组织开展拉网式排查 9 万人次。

**福建省**在防御雨季 6 轮持续性强降雨过程中，省市防指共发布重点防御乡镇清单、短临预报等风险警报 327 条，县乡两级累计向基层下派干部 21.06 万人次，预置和出动各类救援力量 8.74 万人次、设备 1.51 万台套，转移群众 22.14 万人次，最大限度避免了人员伤亡。

**安徽省**水利厅发出水旱灾害防御预警 12 期，在强降水期间，组织气象、水文等部门会商 30 余次，先后发出通知 22 份，对 10 次强降雨过程防御重点作出针对性部署。

#### （四）能力建设

**太湖防总**以防汛抗旱指挥系统二期工程项目为抓手，通过开发性维护，不断优化系统功能，提升防汛抗旱能力。积极组织编报太湖流域水工程防灾联合调度系统建设可行性研究报告，推进洪水风险图项目编制和成果应用，组织开展太湖环湖大堤洪水风险研究和太浦河及两岸地区洪水风险快速分析等项目研究。

**江苏省**水利厅及时修订完善大中型水库洪水与水量调度方案，完成新沟河延伸拓浚工程 2019 年度汛应急调度方案、新孟河延伸拓浚工程奔牛水利枢纽施工导流方案批复。核定重要江河湖库防洪防旱特征值，编制水旱灾害预警发布管理办法。建立省级水旱灾害防御专家库，制定实施《江

苏省水利厅水旱灾害防御抢险专家管理办法》，召开全省水旱灾害防御抢险专家座谈会。

**浙江省**水利厅牵头启动钱塘江流域防洪减灾数字化平台建设，加快推进水旱灾害防御数字化转型。推进杭州江北主城区等 10 个片区洪水风险图编制，完成 4190 平方公里洪水风险图编制成果省级平台汇总工作。加强水利工程抢险和洪水调度专家库建设，调整充实防汛抢险和洪水调度专家 94 人。强化风险识别管控，组织对各类责任人进岗履职情况进行抽查，狠抓水利工程安全管理责任落实。

**上海市**水务局接入上海市中心气象台精细化降雨预报成果，持续推进洪水风险图在规划、预警、警示、保险、宣传的社会化应用。大力拓宽城市内涝预报范围，持续优化预报技术，提升预报的时效性和精细度，为防汛指挥调度提供了有力的技术支撑。推进洋山港区与佘山岛等海域防汛视频监控点建设，完成下立交、易积水点、一线海塘及省市边界等地 38 个视频点位建设，完成海防委、交通委、排水移动泵车、堤防处、各区水闸等 500 余路视频的接入。

**福建省**水利厅编绘 84 个县、1117 个乡防汛图，“精准定点”各要素，形成三级挂图指挥机制；核实危险区域人员 33 万人，形成转移避险精准建档立卡机制。制定了《福建省防汛防台风风险预案》，建立起“三级风险应对”机制，避免盲目扩大转移范围。通过压减层级、扁平指挥，实现省市县乡村五级联动、“三直”运作，落实“三个联合”举措，确保更精准指挥、更快速行动、更高效落实。

**安徽省**水利厅编制印发小水库、中小河流、圩口、行蓄洪区、江心洲（外滩圩）防汛抢险预案和村级山洪灾害防御预案等 6 类示范文本。逐级建设水利应急抢险专家库，建立专家组派出机制，其中省级专家库落实 255 人。制订《安徽省水利厅自然灾害领域风险防范化解专项工作方案》，印发《省水利厅水旱

灾害风险防范化解工作机制》《省水利厅汛期水旱灾害防御应急行动任务分工》  
《安徽省水利厅水旱灾害防御应急响应工作规程(试行)》。

## (五) 信息发布

**太湖防总**积极主动发布信息,强化新闻宣传和信息报送,营造良好舆论氛围。全年共发布太湖水位预报179期、防汛抗旱简报27期,发送短信606条;在中国水利报发表相关报道2篇,部网站12篇,太湖网27篇;太湖网转载流域各地防汛信息16条,通过太湖防汛抗旱和太湖水利微信公众号发布信息41篇。

**江苏省**水利厅加强信息报送与新闻宣传,多次接受人民日报、新华日报、省电视台、省广播电台等主流媒体采访,及时回应防汛抗旱有关社会关切问题;编发各类防汛抗旱信息320余条,发布防汛抗旱内外网新闻182条,报送政务信息70余条,编写防汛抗旱简报40期,编发文件电报79份。

**浙江省**水利厅借助“浙江水利”网站、微信和微博等平台,发布网站新闻400余篇,微信58篇,微博124条;创作《我是水库,我有话说!》,主动

科普水库功能和洪水调度知识，点击量达 5 万余次，并获经济日报、中国水利微信、浙江日报客户端等媒体转载。

**上海市**水务局通过电信网络、公众媒体等多种渠道，准确及时地向各级防汛部门和社会公众发布预报预警信息。

**福建省**水利厅制定出台《福建省防汛防台风新闻舆论工作应急预案》和《福建省防汛防台风信息发布方案》，协调电视、广播、报纸等传统媒体和“两微一端”等新媒体，形成立体宣传矩阵，持续报道汛情和防汛动态，累计滚动播发防汛防台风字幕信息 142 期，发送防灾公益短信 1.59 亿条次。

**安徽省**水利厅发布水情滚动预报 1629 站次、预报专报 67 期，水情预警 15 期、洪水橙色预警 3 次及黄色预警 12 次，发送各类雨水情预警短信 15 万余条。

华东区域气象中心发布重要气象信息专报 60 期、太湖流域 10 天面雨量趋势预报 55 期。



# 3 重要事项

## （一）党中央、国务院高度重视防汛抗洪工作

党中央、国务院高度重视防汛防台工作，习近平总书记、李克强总理、韩正副总理、胡春华副总理、王勇国务委员等中央领导同志多次作出重要指示批示，要求深入贯彻习近平总书记“两个坚持，三个转变”防灾减灾救灾理念，立足防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，狠抓责任措施落实，深入排查各类风险隐患，更加扎实做好防范应对，最大程度减轻灾害损失。国家防总副总指挥、水利部部长鄂竟平多次作出重要批示，要求清醒认识和准确判断当前防汛形势，牢固树立以人民为中心的思想，时刻把人民群众的生命安全放在第一位，切实增强责任感，有针对性细化防御措施，坚决守住水旱灾害防御底线。



## （二）太湖防总召开视频会议，安排部署2019年水旱灾害防御工作

5月30日，太湖防总在江苏南京召开视频会议，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，总结2018年工作，分析流域防汛抗旱形势，安排部署2019年流域防汛抗旱各项任务。太湖防总总指挥、江苏省省长吴政隆，水利部副部长陆桂华出席会议并讲话。太湖防总常务副总指挥、太湖局局长吴文庆主持会议并作工作报告。



2019年太湖防总视频会议

### （三）太湖局组织开展防洪调度演练

5月17日，太湖局以2016年太湖发生超标准洪水并预报超强台风“尼伯特”将带来严重风雨影响为背景，组织开展防洪调度演练，全面检验应对流域性大洪水的组织协调能力和决策支持能力。



太湖局组织开展防洪调度演练

### （四）太湖局赴华东区域气象中心开展会商

5月21日，太湖防总常务副总指挥、太湖局局长吴文庆一行赴中国气象局华东区域气象中心（上海市气象局），就夏季天气趋势进行进一步会商，并就加强水文气象合作座谈交流。华东区域气象中心主任、上海市气象局长董熔出席会议并参加会商交流。



## （五）太湖防总召开专题会议，安排部署2019年度水旱灾害防御工作

受太湖防总总指挥吴政隆委托，5月7日，太湖防总常务副总指挥、太湖局局长吴文庆在上海主持召开太湖防总专题会议，传达中央领导同志批示精神、水利部有关会议精神和吴政隆总指挥指示精神，安排部署年度水旱灾害防御工作。



2019年太湖防总专题会议



